

ملخص الدراسة

يرجع الاهتمام بموضوع الاستقرار المالي إلى ارتباطه الوثيق بالموازنة العامة للدولة والتي ينظر لها باعتبارها برنامجاً لتحقيق أهداف اقتصادية واجتماعية مُحددة وكذلك باعتبارها أداة رئيسية من أدوات السياسة المالية وذلك في إطار خطة عامة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، فالموازنة العامة للدولة يُمكن أن تؤدي دوراً إيجابياً في العمل على ترشيد الإنفاق العام بالإضافة إلى دورها الأساسي الهام كأداة للرقابة المالية ومن ثم تحقيق الاستقرار المالي، إلا أن وجود عجز في الموازنة العامة للدولة وزيادة هذا العجز يؤدي لارتفاع حاد في الدين العام بشقيه الداخلي والخارجي لسد عجز الموازنة العامة مما يؤدي إلى استنزاف الموارد الاقتصادية والتأثير على وضع الاستقرار المالي، وبالتالي فإن الاستقرار المالي يُعتبر من الأمور التي تشغل الإدارات الاقتصادية سواء بالدول المتقدمة أو الدول النامية على حد سواء وخاصة الدول النامية في ظل تزايد الأزمات الاقتصادية سواء على المستوى الداخلي أو الخارجي، ومن هنا أصبح الاستقرار المالي أحد أهم الأهداف الأساسية التي تسعى المنظمات الاقتصادية الدولية وخاصة صندوق النقد الدولي والبنك الدولي إلى تحقيقها للدول الأعضاء وذلك للحفاظ على توازن الاقتصاد العالمي.

وعليه فلقد تم تقسيم الدراسة إلى ثلاثة فصول رئيسية:

تناول الفصل الأول، الإطار النظري والفكري للسياسة المالية والسياسة النقدية والاستقرار المالي، ولقد تم تقسيم هذا الفصل إلى ثلاثة مباحث أساسية، تناول المبحث الأول الإطار النظري والفكري للسياسة المالية والسياسة النقدية ، أما المبحث الثاني فقد تناول العلاقة بين السياسة المالية والسياسة النقدية، أما المبحث الثالث فتناول الإطار النظري والفكري للاستقرار المالي.

وقد خلُصت الدراسة في هذا الفصل إلى أن لكل من السياسة المالية والسياسة النقدية دور هام ومؤثر في تحقيق الاستقرار المالي إذ ما تم استخدام كل منهما بكفاءة وفعالية، وفي نهاية هذا الفصل فقد تم التحقق من الفرض الأول والقائم على أن استخدام أدوات السياسة المالية والسياسة النقدية قد يسمح بتحقيق الاستقرار المالي، فقد ثبت صحة هذا

الفرض بشرط الاستخدام الكُفء لكل من السياسة المالية والسياسة النقدية وضرورة التنسيق الكامل بينهما.

أما الفصل الثاني فقد تناول تطور الموازنة العامة للدولة، ولقد تم تقسيم هذا الفصل إلى مبحثين، حيث تناول المبحث الأول دراسة تطور حجم الموازنة العامة للدولة في مصر خلال الفترة من ٢٠٠٠/٢٠٠١_٢٠١٢/٢٠١٣، أما المبحث الثاني فقد تناول مصادر تمويل عجز الموازنة العامة للدولة في مصر، وقد خلُصت الدراسة في هذا الفصل إلى أن مصر تُعاني من عجز دائم ومُتزايد في الموازنة العامة للدولة خلال الفترة التي شملتها الدراسة من ٢٠٠٠/٢٠٠١_٢٠١٢/٢٠١٣، وهذا يؤثر على وضع الاستقرار المالي في مصر.

أما الفصل الثالث فقد تناول تطور الدين العام في مصر وأثره على الاستقرار المالي في مصر خلال الفترة من ٢٠٠٠/٢٠٠١_٢٠١٢/٢٠١٣، وذلك من خلال مبحثين، تناول المبحث الأول تطور الدين العام، أما المبحث الثاني فقد تناول قياس الاستقرار المالي في مصر خلال الفترة من ٢٠٠٠/٢٠٠١_٢٠١٢/٢٠١٣، مع تقييم دور السياسة المالية في تحقيق الاستقرار المالي في مصر، وقد خلُصت الدراسة في هذا الفصل إلى:

(١) من خلال الدراسة التحليلية للدين العام بشقيه الداخلي والخارجي، وجد أن هناك تزايداً في كُل منهما، فبعد أن كان رصيد الدين الداخلي ٢٤٥,٥ مليار جنيه عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ وصل إلى ١,٢٣٨,١٣٧ مليون جنيه عام ٢٠١٢/٢٠١٣، كذلك ارتفاع خدمة الدين الداخلي من ٢٠ مليار جنيه عام ٢٠٠٠/٢٠٠١ إلى ١٥٤,٣ مليار جنيه عام ٢٠١٢/٢٠١٣، كذلك الحال بالنسبة للدين الخارجي فقد زاد من ٢٦,٥ مليار دولار عام ٢٠٠٠ ليصل إلى ٣٤,٣ مليار دولار خلال عام ٢٠١٢/٢٠١٣، وهذا يؤثر على وضع الاستقرار المالي بصفة عامة في مصر.

(٢) بعد إجراء اختبارات الاستقرار المالي في مصر بالنسبة للدين العام المحلي، وجد أن مصر تُعاني من مشكلة تحقيق الاستقرار المالي خلال الفترة التي شملتها الدراسة من ٢٠٠٠/٢٠٠١ وحتى ٢٠١٢/٢٠١٣، فبعد إجراء المُقارنة بين مُعدل نمو الدين المحلي وسعر الفائدة على أذون الخزانة وبين كُل من سلسلة الإيرادات الكلية والاستخدامات الكلية وجد التالي:

- * معدل نمو الدين المحلي يسبق سعر الفائدة على أدون الخزانة مما يعنى وجود حالة من عدم الاستقرار المالي وعدم القدرة على تحجيم استئانة الدولة.
- * ليس هناك تناظر بين كل من سلسلة الايرادات الكلية والاستخدامات الكلية بل وهناك جنوح واضح ومتزايد من عام لأخر مما يعنى وجود حالة من عدم الاستقرار المالي.

وهذا ما تم تأكيده بعد استخدام مؤشرات الحكم على مدى وجود استقرار مالي بالنسبة للدين الداخلي وهي مؤشر فجوة الضرائب ومؤشر فجوة الإيرادات الكلية ومؤشر فجوة الإيرادات الضريبية ومؤشر فجوة الفائض (العجز) الأولى، وجد أن هناك حالة من عدم الاستقرار المالي بالنسبة للدين الداخلي.

٣) بعد استخدام المؤشر الخاص للحكم على الاستقرار المالي بالنسبة للدين الخارجي خلال الفترة من ٢٠٠١/٢٠٠٠ وحتى ٢٠١٣/٢٠١٢، إنه على مستوى السنوات منفردة فكان هناك استقرار مالي بالنسبة للدين الخارجي خلال الأعوام (٢٠٠٣/٢٠٠٢، ٢٠٠٥/٢٠٠٤، ٢٠٠٦/٢٠٠٥، ٢٠٠٧/٢٠٠٦، ٢٠٠٨/٢٠٠٧، ٢٠٠٩/٢٠٠٨، ٢٠١٠/٢٠٠٩، ٢٠١٣/٢٠١٢، وكان هناك عدم استقرار مالي بالنسبة للدين الخارجي خلال الأعوام (٢٠٠١/٢٠٠٠، ٢٠٠٢/٢٠٠١، ٢٠٠٣/٢٠٠٤، ٢٠٠٨/٢٠٠٩، ٢٠١٠/٢٠١١).

وأخيراً فقد توصلت الدراسة لعدد من النتائج وتم وضع عدد من التوصيات لتحقيق الاستقرار المالي في مصر.