

إستراتيجية التنمية والإدارة في مصر في إطار الموقف الدولي

دكتور

ابراهيم حلمى عبد الرحمن
وزير التخطيط الأسبق

لقد حدث في السنوات الثلاثة الأخيرة تغير اسلسي في سياسة مصر وهذا التغير بالطبع معروف ، وهو مستمر في أخذ دفعته الاسـتـثـمـارية سواء في اتجاهه السياسى الاساسى أم في الاتجاهات التضاعفية الناشئة عنه سواء كانت سلبية أم ايجابية . وكنت اود قبل الدخول في الاطار الدولى المتصل باستراتيجية التنمية والادارة المصرية . أن ا طرح بايجاز بعض الملاحظات عن التطور الداخلى خلال السنوات الثلاث الأخيرة أى منذ سنة ١٩٧٨ حتى الآن ، ولو أن هذا التطور ليس تطورا مرتبطا بالتغير السياسى الكبير .

ملاحظات على التطور الداخلى :

أولا — أننا في حالة ارتباك اقتصادى . بمعنى أن هناك نشاطا اقتصاديا كبيرا يسير في اتجاهات متعددة وكثيرة ، وهناك عمليات متداخلة ، كما أننا لسنا في حالة ركود بل نحن في حالة نشاط وانما هذا النشاط غير متناسق ومن ثم فهناك عملية ارتباك في الاتجاهات المختلفة ، ويمكن أن يكون بعض هذا الارتباك من فرط الحماس لمحاولة معالجة المشكلات أو لتفطية بعض النقائص أو لخطأ في بعض الاتجاهات .

كان من الممكن أن نتصور حالات أخرى من الحالات الاقتصادية والاجتماعية التى فيها مجموع النشاط اقل للاتجاهات العامة المحدودة سواء كلفت طيبة أم غير طيبة وفيها استقرار . فنحن في السنوات الثلاث الأخيرة في حالة نشاط كبير ، هذا النشاط البعض منا يشترك فيه وبعضنا يعجب به وبعضنا لا يعجبه . وهذا النشاط يسير في اتجاهات مختلفة مثل ارتباك المرور .

فمثلا لو أخذنا عملية الاسكان أو عملية الأمن الغذائي أو عملية الدعم فهذه قضايا كبيرة جدا في المجتمع وانما هذه القضايا تعالج في ذاتها ، وفي كثير من الأحيان بدون الرجوع الى الأسس والحلول النهائية التي لابد أن نعتد عليها . ولذلك نجد أمينا في الاسكان مبانى فاخرة على أعلى مستوى وصلت تكلفة الغرفة الواحدة الى ١٠٠ ألف أو ١٥٠ ألف في بعض الفنادق وفي نفس الوقت ليس هناك قدرة على ايواء الذين تهدمت مساكنهم . وهذه المشكلة نحن نحاربها في المدن اذ أن مساكن الايواء التي هي أقل مستوى من مستويات الاسكان المؤقت الذى يمكن للدولة أن توفره غير كاف . في حين نجد على الجانب الآخر المباني الفاخرة والتي تصل الى أعلى مستوى متوافرة ، لأن هناك اندفاعا كبيرا نحو المباني كاستثمار وهذا الاستثمار معتمد على أن المباني سوف تعطى ناتج — وهذا ما يسمى في الحقيقة باستثمار المضاربة لأنها تباع بعد ذلك بسعر أعلى . ولذلك بدانا ندخل في الظاهرة التي كانت معروفة في بيروت — قبل الحوادث الأخيرة — وهى ظاهرة المباني الضخمة جدا التي تأخذ موارد دون أن تستغل بل تترك خالية بشكل أو بآخر .

ان هذه الظاهرة التي ظهرت في السنوات الأخيرة ظاهرة حقيقية تدل على أن اقتصاد مصر على الأقل في ناحية الاسكان غير متوازن . اذا لابد أن تكون هناك عناية أكثر بعملية المساكن الشعبية وعملية الايواء على مستوى الضرورة والاغائة حتى يكون هناك توازن ، وفي نفس الوقت ليس هناك مصلحة مطلقة في أن الظروف تؤدي الى أن الاستثمارات والموارد تحبس على أساس المضاربة وليس على أساس الانتاج .

ثانيا — اذا أخذنا مثلا موضوع العمالة في السنوات الثلاث الأخيرة هناك ظواهر كثيرة تجعلنا نقول بأن فيه نقص في العمالة ، وكما أولا نقول بأن الحرفيين سافروا الى البلاد العربية ، والآن نقول بأن الفلاحين سافروا أيضا الى البلاد العربية لأن النقص في العمالة الزراعية بدأ يكون شديدا وفي مناطق مختلفة ، وهناك أوجه كثيرة من النقص في المباني وفي النشاط العام لعدم وجود عمالة . وفي نفس الوقت نقول بأنه توجد زيادة في السكان ولابد من عمل مجهودات كبيرة للحد من النمو السكاني . فإذا تساعطنا واين يذهب السكان ؟ . اجيب بأنهم لا يعملون . فهناك ظواهر صحيحة ولكن في مجموعها تمثل نوعا من أنواع الارتباك .

ثالثا — بالنسبة للأراضى الزراعية فنحن الآن نسمع عن أسرار البيع والشراء الحر في الأراضى الزراعية الخصبة يمكن أقل بكثير من

الأراضي غير الزراعية الصحراوية التي تباع بأسعار وتكلفة أكثر من الأرض الزراعية المنتجة هل هذا صحيح ؟ هل هذه الأسعار أسعار حقيقية ؟ وهل ارتفاع الأسعار في بعض المواقع يساعد على الاستثمار أو لا يساعد ؟ أم أنها أيضا مرتبطة بالتطورات الاقتصادية الأخيرة .

رابعاً — ان التوسع الاستيرادى — بصرف النظر عن طريقة استيراده — أدى الى النشاط التجارى الزائد فى الاستيراد والتوزيع وقد قيل فى بعض الجلسات عنه بأنه هو الاستهلاك الاستفزازى فنحن الذين نستهلك ونحن الذين نستنز أنفسنا ... فهناك قوة شرائية كبيرة وهذه القوة الشرائية موجهة نحو اتجاهات مختلفة وفى ذات الوقت الدولة غير قادرة على ضبط هذا الاستهلاك أو إعادة توزيع الموارد .

خامساً — بالنسبة للدعم سواء كان هذا الدعم حقا أم غير حق فنحن نشاهده وهو يتصاعد من ١٠٠٠ الى ١٥٠٠ الى ٢٠٠٠ ويبدو أن اتجاه الصعود مستمر مع استمرار اتجاهات الشكوى من عدم وصول الدعم الى مستحقيه التى أصبحت عبارة عن كليشيات محفوظة .

سادساً — ان زيادة الموارد التى حدثت خلال فترة السنوات الثلاث الأخيرة هى زيادة ليست من الانتاج الزراعى أو الصناعى أساسا ، ولا من النشاط التجارى أو النشاط الخدمى حقيقة ، وان الموارد التى زادت طبقا للأرقام الرسمية أساسا من بيع البترول والتحويلات المصرية ومن قناة السويس وقد تكون السياحة . فالمصادر التى أدت الى زيادة الموارد مصادر ليست متصلة بالنشاط الاقتصادى العام الزراعى والصناعى وانما هى من عند الله وليست باجتهادنا . واذا كان مستوى النشاط قد زاد بناء على موارد ليست متصلة بالانتاج فانها تكون متصلة بعوامل خارجية وليسست بعوامل داخلية . ولكن هل هذه الزيادات التى حدثت خلال السنوات الثلاث الماضية كانت متوقعة وكنا ندرسها ومستمدين لتقبلها وإعادة توزيعها ؟ لا افكر أن هذا حدث لأنه لم يكن لدى أى أحد فكرة بأن هذه الموارد سوف تزيد بهذا الشكل ، إذ أن بعض هذه الزيادات زيادات سعرية — كما نعرف جميعا — وبعضها قد حدثت لأن هناك تخوفا إذا حدث التحول السياسى الخاص لسنة ١٩٧٨ قد يؤدى الى نقص الموارد من تدفق الأموال والمخدرات المصرية فى الخارج ولا زال هذا التخوف موجودا وانما لم يتحقق حتى الآن ولم تكن لدينا دراسة له فى الحقيقة .

ان الزيادات في تصدير البترول جزء سعى وجزء مادي وهذا الجزء المادي تقابله احتياجات داخلية قد تنتقص من هذا الجزء ، كما أن سوق البترول الدولية فيها تطورات قصيرة المدى أحيانا وان كانت على المدى الطويل تبدو أنها سوق مستقرة في صالح المنتج ولكن في المدى القصير فيها تطورات كما هو الحال فان هناك زيادة في الانتاج العالمي أكثر بكثير من الانتاج مما أدى الى وجود نقص وإيقاف للانتاج في بعض الدول القادرة على ذلك ولا أظن اننا نحن من هذه الدول .

سابعاً — لقد حدث تغير في الموقف السياسي ولكن هل أدى هذا التغير الى أن الموارد التي تأتينا عن طريق القروض والمنح والامانات قد استمرت وزادت ؟ وما هو مستقبلنا تجاهها خاصة وأنها تمثل عنصراً كبيراً ؟ اننا لو نظرنا الى هذه التغيرات نجد أن الموارد الأساسية التي زادت في السنوات الثلاث الأخيرة وهي البترول والتحويلات المصرية وقناة السويس والقروض والمنح والموارد الخارجية التي تتدفق علينا . هذه الموارد الأربعة غير معتمدة في الحقيقة على الانتاج المحلي أو على رفع مستوى القدرة الانتاجية الداخلية . وانما هي عوامل خارجية ليس لنا قدرة على التحكم فيها . بل الأكثر من ذلك فان هناك تساؤلات توجه الى الدولة وهي : هل يا ترى في السنتين أو السنوات الثلاث القادمة سوف تستمر هذه العوامل الخارجية بحيث تكفل لنا هذا المستوى من الموارد أو أكثر حتى يمكن أن نعمل حساباتنا على تدفقها واستغلالها ؟ كما أننا نتساءل اذا كانت هذه الموارد الخارجية المعتمدة على تصرفات ليست تحت أيدينا لكي لا تنقص وفي هذه الحالة ما هو رد الفعل واعادة التنظيم الذي يجب عمله لكي نجابه هذا النقص اذا حدث ؟ وبفرض زيادة هذه الموارد زيادة كبيرة فالى أى اتجاهات تخصص هذه الموارد المتزايدة ؟ واننى أعتبر حتى هذه التساؤلات لم تثر مطلقاً ، وبالتالي فليس هناك ترتيب للتصرف أمام هذه المتغيرات الخارجية .

ثامناً — ان الترتيبات الخاصة بزيادة الانتاج المحلي وزيادة النشاط الاقتصادي واعادة تنظيمه — وقد سمعتم كثيراً من الكلمات في هذا الشأن — واننى أعتبر مثل هذه التصرفات الداخلية من حيث الانتاج والاستهلاك والتنظيم الاقتصادي أنها في حالة ارتباك شديد . وحالة الارتباك هذه ممتدة بالضرورة الى عملية التنمية ذاتها . ولذلك فان الأرقام التي تذكر عن التنمية اذا كانت تتضمن الأسعار العالية للأراضي وأسعار التكلفة الكبيرة والعائد القليل يصح بأن تكون انتاجية الاستثمار

الحقيقية بالنسبة للمجتمع لا تمثلها الأرقام الفعلية ويجب أن تصفى هذه الأرقام من الزيادات الكبيرة ونحولها الى حقائق أماننا وفي هذه الحالة نجد أن الانتاجية والانتاج لم يزيدا بالدرجة التى تناسب مع قدر الاستثمارات الموجودة .

بالطبع هناك ردود كثيرة عندما ندخل فى التفصيل فيقال مثلاً بأننا مضطرين لعمل استثمار كبير فى الطرق والكبارى والتليفونات والمياه والصرف الصحى ، ومضطرين أيضاً الى عمل استثمارات ضخمة فى الاسكان الذى من المفروض أن له عائد اجتماعى أساسا وليس عائد اقتصادى .. والمفروض أن نعمل استثمارات للخدمات وللدعم حتى يمكن أن نحافظ على مستوى المعيشة .. واننى اعتبر كل هذه الردود هى من مظاهر عدم وجود تنسيق عام للانفجاء الاقتصادى .

ثاسما — نحن نجابه المشكلة بأن نحاول حلها ولا نذهب الى أكثر من هذا الحل ، ولذلك عندما نسأل ما هى السياسة الاقتصادية ؟ يقال هى توفير الغذاء .. وهذا خطأ لأنه قبل توفير الغذاء يجب أن يذكر أننتاج الغذاء أو خلق الموارد التى يمكن بها شراء غذاء من الخارج . فمثلا وزير التموين لا يمثل أمامى الا وسيط يذهب الى شراء القمح والمواد التموينية من الخارج فهو ليس بمنتج . والمطلوب هو أن أنتج الانتاج الزراعى اللازم للغذاء ، أو أنتج انتاجا يباع فى الخارج لكى أشتري به غذاء ، فكل بلاد العالم تفعل ذلك وانما نحن نحل المشكلة الغذائية عن طريق الاستيراد لأنه توجد موارد خارجية ممكن أن نستورد بها مواد غذائية . وأيضا مشكلة الاسكان تحل ببناء مبانى وهذا غير صحيح لأن مشكلة الاسكان أن تكون هناك قدرة فعلية للمواطن يستطيع أن يبنى بيته بماله سواء كان بمعلونة أو ادخار أو بتنظيم على أى مستوى ولا يقول أحد بأن الدولة هى التى ستبنى مساكن للناس لأن الأربعين مليوناً منهم — على الأقل ٣٨ مليوناً بنوا مساكنهم بأيديهم سواء فى القرى أم فى المدن والدولة لم تبني لأحد منازل الا بعض المساكن التى لا تمثل الا العشر .

إذا فإن مشكلة الاسكان أساسا تتطلب كيف نجعل للمواطن القدرة والتنظيم لكى يسكن ، وانما عندما أبداً بأن أقول لابد أن يكون الاسكان كذا وكذا فإننا من البداية أعجز نفسى عن حل المشكلة لأننى لا أبحث عن الانتاجية الزراعية ولا أبحث عن توفير الدخل والادخار اللازم لبناء المساكن عن طريق الحكومة أو الشركات أو الأفراد — وكلنا نعلم — أنه لا توجد

حاليا لدى عدد كبير جدا من الأفراد القدرة على بناء مسكن حتى على مستوى متواضع من البناء لأن التكلفة عالية جدا والدخل لا يكفى .. وفى هذه الحالة سواء فى مشكلة الغذاء أو فى مشكلة الاسكان ينكر ما نعلمناه فى السنوات الماضية بشأن مشكلة العمالة وهى أن الدولة بطريقة ما تأخذ على نفسها الترام ضخمة بدون أن تبين مدى هذا الالتزام ولا كيفية تنفيذه ولا الآثار المترتبة عليه .

عاشرا - بالنسبة لاسلوب تعيين الخريجين فقد اتبع فيه نفس اسلوب الاسكان . فعندما وجدوا طلبة الجامعة يتخرجون ويقتفون فى الشوارع فاقترح توظيفهم وعندما قيل بأننا لا نعلم الطلبة لأجل أن نوظفهم .. وانما نعلمهم لكي يكونوا منتجين فى المجتمع فكان الرد هو مطهش بل وظفهم حاليا ثم بعد ذلك ريك يجلها .. فكانت النتيجة - كما تعرفون - ظاهرة الالتزام بتعيين الخريجين وما هو أخطر منها الالتزام الحكومة صراحة أو ضمنا بإيجاد رزق وعمل لفئات وأعداد كثيرة لأن الحكومة تريد أن تتقادم مشكلة البطالة السائرة وفى الوقت نفسه تتجنب معالجة المشكلة الحقيقية وهى تدريب الأفراد وتعليمهم ليكونوا منتجين وتوفير اللازم ليحدث هذا التطور ويكون الشخص المتعلم وغير المتعلم منتج ولكن تحولت الدولة الى حد كبير الى « تكية » ثم زادت المشكلة بأن التزمنا باعطائه مسكنا .

وأخيرا .. هذا الكلام غير خاف على أحد فى الدولة ولكن هناك نوع من التفاهم بعدم الكلام فيه واننى خرجت عن هذا التفاهم لأن السكوت عملية تواطؤ كلنا مشتركين فيها . وهذا التواطؤ بحسن نية لأنهم ناس لا يحبون الكلام الغم ويستبدلونه بكلام مفرح لأن هذا الكلام الغم ثقيل . ونحن عندنا الآن ما نسميه بهيلمان وهيصان وطول النهار كلام فى كلام ولم أجد وسط هذا الكلام فرد يخرج ويقول هذه حكمة الله وليس أماننا غير هذا ونحن دولة معتمدة على الظروف الخارجية والأوضاع السياسية الان بنسبة ٥٠ أو ٦٠٪ وليس أماننا فى الموقف السياسى والاجتماعى الحاضر الا أننا نسير فى هذا الاتجاه . أريد أن أسمع هذا الكلام من أى مسئول وبعد ذلك الذى لا يعجبه يخطب رأسه فى الحيط . لا .. نحن نسير الآن وراء الهيلمان فنقول نريد أن نبني مساكن ونريد أن ننشىء مدن أو نقيم مزارع .

هذه أيضا من الأسباب التى تجعل الوضع الاقتصادى مرتبك لأن كل مشكلة من هذه المشاكل نحاول أن نأتى لها بحل فمشكلة الاسكان حلها بناء

المساكن ، ومشكلة الغذاء حلها الاستيراد ، ومشكلة العمالة حلها توظيف الناس غصب عنهم ونعطيهم مرتبات ضئيلة وإذا لم يعملوا زى بعضه .. فهذه كلها حلول تؤدي الى ارتباك لانه لا يوجد انتظام . وأود ان يكون هناك انتظام على سياسة معينة تسميها اشتراكية أو تسميها ديمقراطية أو تسميها ديكتاتورية ما دامت سياسة واضحة .. ولكن للأسف لا توجد مثل هذه السياسة لانهم يحاولون حل المشاكل جزئيا ، وكل مشكلة تحلها تخلق مشكلة وراءها . فقد مكثنا سنوات والمسئولين يسألون الناس عن مشاكلهم ويطالبون رجال الحزب بالتعرف على مشاكل الجماهير حتى يجدون حلا لها .. فهل مشاكل الجماهير غير معروفة للمسئولين فيطلب التعرف عليها ؟ ان المشاكل معروفة ويمكن تلخيصها في جملة واحدة هي عدم وجود انتاج . والحل هو زيادة في الانتاج والانتاجية .

وخلاصة هذا الكلام الذي لا اعتقد انه ليس جديدا على حضراتكم هو انه لا معنى لهذا التواطؤ ويجب ان ننقل بالمشكلة من شكلها الظاهري الى المشكلة في شكلها الاعمق .. والمشكلة في شكلها الاعمق هي أن السكان في ازدياد وطلباتهم أيضا في ازدياد ، وقدرتهم الانتاجية الفعلية الحقيقية ليست بهذا الازدياد . فهناك عملية تراجع مستمرة بين مستوى ما هو مطلوب ومستوى المنتج .

الحل هو زيادة الانتاجية والانتاج :

وإذا تسألنا عن كيفية الخروج من هذا ؟ فإننا نقول ان كل الوسائل الأخرى وسائل قد تكون مطلوبة وجزئية ووقتيّة وانما في النهاية — ما هي الحوافز والتنظيمات السياسية أولا . والاقتصادية والاجتماعية ثانيا . التي تؤدي الى زيادة انتاجية الفرد المصري ؟ اذا كانت الموارد الحالية التي تسد الثغرة سواء كانت موارد تعتمد على ظروف دولية خارجية مثل الموارد الاسلسمية التي حسنت كثيرا في الثلاث سنوات الماضية . أم موارد تعتمد على انا نحصل على فائض الانخار الخارجى أى انتقال رؤوس أموال — فإننى أقول ان مثل هذه الموارد يجب أن تكون جزءا قليلا وفي تناقص بحيث يكون الجزء الأكبر من الانتاج أساسه هو الانتاجية المصرية وهذا غير حادث .

وأن هذا يعنى في الحقيقة أننا نعيش على الأوضاع الخارجية وليس على قدرتنا الداخلية ، وهذا يعطى خطورة للموقف في المدى القصير وفي المدى الطويل ، وليس بالضرورة ان يكون اعتمادنا على هذه الموارد

الخارجية بأن نكون ملزمين سياسيا الى حد ما بالاتجاهات السياسية الخارجية التي تحكم تدفق هذه الموارد . وأننى أقول ليس بالضرورة ولكن قد تكون هناك ضرورة من هذا النوع .

القطن والتنظيم الاقتصادى المصرى :

فى الماضى كنا نعتبر سوق القطن هى الترمومتر للاقتصاد المصرى . فعندما كنا نأتى الى الاسكندرية فى الثلاثينات والأربعينات ونشاهد فى بورصة ليفربول صعود القطن كذا بنط أو هبوطه تجد أن كل الحرارة الاقتصادية فى الدولة ترتفع كذا بنط أو تنخفض كذا بنط . لأن تصدير القطن كان هو المورد الرئيسى للنقد وبالتالي كان هو المحرك لعملية التمويل والتنمية . وكان الفلاح عايش على أنه يأكل الذرة ، والمواشى تأكل البرسيم ، وفلوس القطن يصرف منها الفلاح ويزوج الاولاد . وكانت هذه التنظيمية الاقتصادية محورها الأساسى القطن وكانت دراساتها تدور حول كيف يمكن الاستغناء عن القطن كمصدر تصدير أساسى ؟ وبعد ذلك أصبح القطن غير معبر . وأننى اعتبر الانتاجية الاقتصادية الآن هو الانتاجية المعبرة ، وأن الانتاجية حاليا لا ترتفع بالمعدل ولا بالاتجاهات اللازمة لمواجهة الموقف الحاضر والتطورات المستقبلية ، ومهما كانت سياسة الحكومة والحكومات المختلفة التى تقول نحن نريد استقرارا اقتصاديا فان هذا نفسه ضد الاستقرار ، فالذى يهدف الى الاستقرار لابد أن يعتمد فى الاستقرار أساسا على قدرة انتاجية قوية ، وإى حلول مؤقتة يجب أن تكون جزئية وتتجه الى الحل الرئيسى .

المستوى التكنولوجى للانتاج :

هذا بالنسبة للقسم الأول أما بالنسبة للقسم الثانى فانه موضوع مختلف جدا ولكنه متصل بهذه المسألة . ففى كل المناقشات السابقة لم نتحدث عن المستوى التكنولوجى للانتاج . نحن أساسا مواردنا الطبيعية محدودة سواء كانت زراعية أم صناعية أم خامات معدنية وهذه الدول فى النهاية — حاليا ومستقبلا — لابد وأن تقوم على قدرة الأفراد الانتاجية وهذه القدرة الانتاجية تحتاج الى تنظيم اقتصادى وتنظيم مالى وإدارى كما تحتاج أيضا الى قدرة تكنولوجية وهى رفع مستوى التكنولوجيا الانتاجية . وهذا عنصر لا أظن أنه قد نوقش فى الجلسات او المؤتمرات السابقة وأننى أقترح على حضراتكم أن يعالج مثل هذا الموضوع فى دورة قادمة لأننى اعتبره أنه من الخارج القليلة المفتوحة أمامنا . وسوف أذكر لحضراتكم بعض النقاط الأساسية .

الناحية الزراعية

بالنسبة للانتاج الزراعى فى مصر فان به مشاكل كثيرة — وقد حدثكم السيد وزير الزراعة والدكتور الجبلى عن بعض مظاهر هذه المشكلات . ومن ضمن هذه الاتجاهات التى يجب أن تبحث وتنفذ اتجاهين كبيرين ظهرَا فى السنوات الأخيرة .

الاتجاه الأول : وهو الذى أشار اليه وقال باننا وجدنا المفتاح وهو فى الحقيقة اذا أردنا أن نعبر عنه تعبيراً علمياً نقول تطوير الانتاج الزراعى من المحاصيل التقليدية الى الخضراوات والفواكه والانتاج الحيوانى — فهذه قضية الدولة كلها تسير فيها — وذلك بزيادة الانتاج الحيوانى والأسماك والدواجن واللحوم بطرق تكنولوجية حديثة ومصانع مجهزة بشكل يختلف عن انتاج هذه المنتجات النباتية والحيوانية الذى كان مالوفاً لدينا . وكذلك نحاول بطرق رى وطرق تنظيم أن ندخل محاصيل زراعية وقد تحدث السيد الرئيس عن التجارب التى حدثت ونرجو أن تكون مبشرة فى الصالحية وغيرها كالرى بالتنقيط والرى بالرش .. الخ .

واننى أضع هذا كباب يتضمن عملية التحويل التدريجى بزيادة انتاج الفواكه والخضراوات والنباتات غير التقليدية كالمطرية وغيرها بالإضافة الى الانتاج الحيوانى والسمكى بطرق تكنولوجية حديثة مختلفة عن الطرق التقليدية ، بحيث أن تزيد الانتاجية الزراعية الى درجة كبيرة سواء للاستهلاك المحلى أم للتصدير فهذه مسألة مهمة جداً اذا نجحت ولكن هذه المسألة فيها عنصر تكنولوجى وعنصر تنظيمى . نريد أن نرى معدل هذا التطور .. فهل يا ترى سوف نحول ٥٠ ألف أو ١٠٠ ألف فدان فى العام بحيث تصل عملية التحويل هذه الى مستوى كذا ، وما هو الصالح منها وما هو غير الصالح ؟

فالمسألة ليست مناقشات فيما بيننا بل لابد أن نرى التجارب المماثلة التى حدثت فى العالم وهنا فى مصر تحدث تجارب لعملية التحول الزراعى من المحاصيل التقليدية الى محاصيل أخرى للاستهلاك المحلى وللتصدير أمام الاحتمالات التكنولوجية القادمة .. ولكن هل توجد لدينا مقاييس ؟ لا توجد . هناك تصريحات من أفراد مسئولين عن إمكانية زيادة انتاج الفواكه ومضاعفتها وتصنيعها وتعبئتها وتغليفها .. فهذه قضية من إحدى القضايا الكبرى وهى تكنولوجية واقتصادية وقد بدأت .. فيجب أن نتابعها ونحللها ونعرف على مزاياها ومخاطرها ونضع لها سياسة بحيث

نحدد الأرض التى تصلح وغير الصالحة بحيث نستفيد من التجارب التى بدأت ونصحح أى انحراف قد يحدث .

أما الاتجاه الأساسى الثانى : فانه بالنسبة للمحاصيل التقليدية هناك سلالات يمكن أن تزرع مرتين فقد قيل أن فى الفلبين نوع من الأرز يمكن زراعته مرتين فى السنة ويعطى إنتاجا كبيرا . ويقال بأن هناك نوعا من القطن يزرع لمدة أربعة أشهر فى السنة بدلا من ثمانية أشهر فانه فى هذه الحالة يمكن الاستفادة بالأرض فى محصول آخر ، بل يقال انه يجب أن نبطل زراعة قصب السكر ونتجه الى البنجر وهناك أسباب يذكرها الفنيون منها : أن قصب السكر لا يمكن أن يكون من الآن اقتصاديا . واننى أتحدث الآن عن المحاصيل التقليدية — كالقطن والسكر والأرز والأذرة والقمح — فهناك علماء يدرسون هذه المحاصيل وهناك أيضا تطورات تكنولوجية دولية ونحن منفتحين على الخبرة الدولية وأماننا القدرة على التجربة .

وإذا قسمنا الإنتاج الزراعى الى هذين القسمين : الأول : المحاصيل التقليدية وما يمكن أن يفعل بشأنها . والثانى : المحاصيل غير التقليدية وما يمكن أن يفعل بشأنها ، وما يلزم لتنفيذ النجاح فى هذه الاتجاهات كسياسة أساسية وليس كشعارات لأن هذا عمل ولا بد أن يستمر وان احتاج الى تغيير القوانين والملابس وشعار الدولة أيضا حتى يمكن أن أحقق الإنتاج الزراعى المطلوب . فهل هذا سيحدث ؟ وكيف يحدث ؟ ويجب أن يحدث .. هذا ما يختص بالناحية الزراعية .

زيادة التصدير الصناعى :

هناك كلام يتردد كثيرا عن أننا أهملنا الزراعة وحققنا الآن أن نهمل الصناعة وهذا كلام خطأ . والكلام الصحيح هو الاعتناء بالزراعة والصناعة وتضاعف الاهتمام بالصناعة ومضاعفات كثيرة جدا ، فالمسألة ليست مسألة تنافس بين الصناعة والزراعة بل نحن نريد الاثنين معا . فلا يمكن لدولة بالمستوى الحديث وبالشكل الذى نحن فيه تسير بدون صناعة أحسن من الموجودة بعشر مرات كما ونوعا .. المشكلة هى أن نقول ما الذى يمكن أن نفعله وأسير فيه بالنسبة للصناعة لأن من ضمن المخرج الأساسية لموقفنا أن نزيد من التصدير الصناعى ولا ننقصه ، وإذا كانت هناك نتيجة للتقدم التكنولوجى ستظهر سواء فى الزراعة أم فى الصناعة لابد أن تظهر فى القدرة التصديرية .. فهل باستطاعتى فى السنوات القادمة أن أطور الصناعة بحيث تزيد قدرتى التصديرية ؟ وهذا

معناه اننى اشغل الافراد الموجودين عندى فى انتاج صناعى — ولو استوردت جزءا كبيرا من الخامات والمعدات — واصدره الى الخارج لكى يعود على بالربح مثل ما تفعل سويسرا وانجلترا واليابان وباقى الدول الصناعية .

التصدير الصناعى :

واننى لم انس التصدير الصناعى بل بالعكس فاننى اذكره لانه المخرج الرئيسى لسبيين :

السبب الاول — انه وسيلة لاستيعاب القدرات الانتاجية المتزايدة .
لانه عندما تزداد قدرة الافراد فانك لا تطلب منهم ان يسيروا فى الشوارع ولكن تطلب منهم ان يعملوا . والعمل الزراعى مع التطور يحتاج الى يد عاملة اقل ، ومن ثم لا يكون هناك غير العمل الصناعى وهذا العمل الصناعى لا يرتبط بالماء او بالارض بل هو مرتبط اساسا بالافراد والأسواق .

السبب الثانى — اننا نقول نريد اخراج السكان المتزايدين الى الصحراء ، ونحن الآن نخرجهم الى الصحراء بطريقة المضاربة ايضا وذلك باننا نعلن عن بيع المتر بخمسين قرشا فالجميع يقف امام البنك الاهلى حتى يمكن شراء كذا متر بسعر ٥٠ قرشا . والذي يشتري لا يشتري لكى يسكن فيه وانما يشتريه لاجل ان يضارب فيصل سعره الى خمسة او عشرة جنيهات فيبيعه . انه لا يمكن اخراج السكان لكى تبنى لهم فيلات فى الصحراء وانما يمكن اخراج السكان عندما تبنى لهم مصانع فى الصحراء . اننا نريد ان تكون الصناعة هى فقط الارتكاز فى المجتمعات الجديدة ، ولا نريد ان تكون الفيلات هى نقط الارتكاز فى المجتمعات الجديدة ولكن مع الأسف فان الذى معه نقود هو الذى يريد ان يبنى الفيلات ويضارب بها . اما الشخص الذى سيعمل بالمصنع اولا غير موجود لان المصنع غير موجود وهو بالتالى ليس عنده قدرة لكى يسكن فى المدن الجديدة .

ومن هنا فان سياسة المدن الجديدة يجب ان تبدأ بالأسس الانتاجية لسكان هذه المدن . . ولكن ما هى هذه الأسس الانتاجية لسكان هذه المدن ؟ اذا كان الأساس زراعى او أساس صناعى او أساس سياحى . او أساس تجارى . . فلا توجد غير هذه الأسس الاربعة لكى تقوم عليها المدن الجديدة اما أساس بناء الفيلات والناس تذهب لشراؤها وتبيعها لبعضها فهذه ليست عملية انتاجية وليست مطلوبة وتعتبر تبديدا للموارد ، وتبديد الموارد حادث وكلنا نسير فى هذا الاتجاه .

فلهذين السببين يتردد الكلام عن اهمال الزراعة وأن الصناعة كان يجب الا يعنى بها .. هذا كلام غير صحيح ويجب تصويبه الى زيادة الانتاجية الزراعية وزيادة الانتاجية الصناعية على اسس تنظيمية وتكنولوجية لزيادة التصدير الصناعى زيادة كبيرة ، وخلق صناعات كنقط ارتكاز للمجتمعات خارج النقط الزراعية للمحافظة على الرقعة الزراعية — اذ نحن نعلم بأن المساكن والمباني تاكل الأرض الزراعية الآن ولا نستطيع أن نخرج السكان ونرميهم فى البحر — فلابد من عمل مباني سكنية على أساس صناعى أو سياحى أو تجارى فى مواضع مختلفة لامتناس الاعداد الزائدة من السكان الى مجتمعات جديدة تقوم على أسس اقتصادية .

كثير من التصرفات التى تحدث الآن هى تصرفات زيادة عمران لمدين قائمة ، فمدينة ١٥ مايو عبارة عن امتداد لمساكن القاهرة ، فهى وان كانت مدينة جديدة ولكنها فى الواقع توسع لمدينة القاهرة مثل مصر الجديدة ولم تفعل شيئاً الا طبقة قادرة تستطيع أن تدفع ٢٠ ألف أو ٣٠ ألف جنيه فى الشقة وهذه ليست هى الطبقة التى نبحث عنها . ومن الأفضل ان استثمر هذه الأموال فى انشاء مصنعين أو ثلاثة ونبنى مجتمع صناعى جديد ، وهذا الكلام ليس اختراهما بل هو معروف وانما أيضا حسن التفاهم السائد هو عدم مناقشته .

التطور التكنولوجى الخارجى :

من الأسباب التى قد تبرز أن نعالج الموضوع التكنولوجى أيضا هى أن هناك تطورات خارجية تكنولوجية قد تؤثر على قدرتنا الحالية اذا لم نعالجها .. ويوجد هنا عنصران أساسيان : فنحن مرتبطين فى مواردنا الخارجية وفى عيشتنا اليومية حاليا بالمجموعة الغربية — بصرف النظر عن الناحية السياسية — فرأس المال الغربى هو الذى يعطينا فائض نستثمره فى مصر ، وهو الذى يشتري بترولنا ، وكذلك رأس المال الغربى بطريق مباشر أو غير مباشر هو الذى يوظف عمالنا فى الخارج .

والدول الرأسمالية الغربية الآن تمر بأزمة اقتصادية شديدة ، ومعدلات النمو فى بعض دول أوروبا الغربية بالسالب والبطالة ترتفع من ٥ الى ٦ ٪ وقد تصل الى ١٠ ٪ فى بعض الأوقات ، كذلك التضخم كما تعرفون حضراتكم كيف أنه منتشر . ومن ثم فهناك مشاكل اقتصادية ومالية كبيرة تمر بها الدول الغربية — وليس موضوعنا أن نتعرض لأسبابها — التى ترتبط بها ، فاذا

كانت هي تمر بضائقة فهل هذه الضائقة سوف تؤثر علينا وعلى مواردهم التى تأتى من عندهم الينا ؟ وكيف يمكن لنا ان نحفظ بالموارد والمنافذ المفتوحة لنا عند هذه الدول مع وجود هذه الضائقة التى يملون بها ؟

كثير من هذه الدول وخاصة أمريكا بدأت تأخذ سياسة حماية الصادرات الأمريكية وحماية الانتاج المحلى ضد المنافسة الخارجية — أى سياسة التجارة المغلقة — وان كانت مصر حاليا لا تصدر لأمريكا كثيرا ولكن دول مثل اليابان وهونج كونج وسنغافورة نجدهم فى مشاكل كبيرة جدا مع أمريكا لان السوق الأمريكية كانت مفتوحة أمامهم وابتدأت الاجراءات واللوائح تضيق السوق الأمريكية أمام منتجات هذه الدول . واذا كنا نتحدث عن ضرورة أن يكون مستقبلنا الصناعى تصديرى فيجب أن نبحث هل هذا المستقبل الصناعى مرتبط بأن السوق الأمريكية تستطيع أن تستوعب هذا الانتاج أم الى أى جهة يمكن أن نوجهه ؟

ومن ثم فان علينا ان نتبين الاتجاهات العامة ومستقبل التطور الاقتصادى فى الدول الرأسمالية التى ترتبط بها اقتصاديا الى حد كبير حتى يمكن أن نعرف اتجاههم وهل يمكنهم أن يعطونا فائضا فى الحدود التى يعطونا بها الآن أم لا ؟ وهل عندهم قدرة شرائية للسياسة بحيث أنهم يزدون الفنادق التى نقيمها أم لا ؟ وهل يمكنهم استيعاب جزء من صادراتنا من هذا النوع او غيره أم لا ؟ فعلينا ان نتبين هذه الاتجاهات التى تكمن فيها مخاطر كثيرة التى لا يتسع المجال لذكرها .

وقد شعرت بهذه الاخطار بعض الدول التى زودت صادراتها من الصناعة بسرعة وخاصة كوريا وهونج كونج وتايوان واليابان وسنغافورة الذين هم فى العشرين سنة الأخيرة ارتفعت صادراتهم الى اضعاف مضاعفة . فمثلا كوريا ارتفعت صادراتها ٤٠ مرة خلال ٢٠ سنة مما جعلها الآن تعيد توجيه صادراتها من دول الى دول أخرى نتيجة لان الموقف قد تغير ، وهذه من ضمن مشاكل السياسات التصديرية وهو ضمان السوق والقدرة على التحرك من سوق الى سوق ومن صناعة الى صناعة . ومن منتج الى منتج نظرا لتطور احوال التسويق والانتاج للدول التى تتعامل معها . بمعنى آخر فان الانتاج الصناعى انتاج ديناميكى يكون مثل الانسان الذى يتحرك من مكان لآخر وانما اذا توقف يجد أن الاحداث جاءت له والانتاج تراكم وهو خادش فى دول كثيرة ونرجو الا يحدث فى مصر .

هذا عنصر من العناصر التي تجعل من الأهمية لكي نرى كيف يسير اقتصادنا في إطار التطورات الدولية التي تتصل بمجموعة الدول الغربية التي لنا ارتباط كبير بها حتى على المدى القصير بالنسبة لحالة الاقتصاد الراكد والإجراءات الخاصة بالحماية الجمركية التي بدأت تدخل هناك بشكل كبير وخاصة في الولايات المتحدة الأمريكية .

وهناك عنصر آخر له اهتمام على المدى الأكبر وخطورة أكبر هو العنصر المتصل بعدد من التكنولوجيات المتطورة التي بدأت تدخل فعلا في الدول الغربية ونحن ما زلنا في بادئ الأمر لم نأخذ بها ولا نعرف تأثيرها علينا . وسوف أتحدث عن هذه التكنولوجيات باختصار شديد وسوف أختار منها أربع عناوين هي :

١ - تكنولوجية استغلال البحار : فقد تقدمت تكنولوجية قاع البحر تقدما كبيرا إذ أن هناك مناجم تكون تحت الماء ، وهناك تكنولوجيا لاستغلال قاع البحر الذي يمثل $\frac{2}{3}$ الكرة الأرضية وأن $\frac{2}{3}$ يمثلان الجبال والأراضي التي نعيش عليها ، وقاع البحر لا يختلف عن الأرض الصلبة من حيث تركيبه المعدني فيوجد به المنجنيز والكوبلت والحديد .. الخ عدا ما هو موجود في المياه من أملاح . فهناك تكنولوجيا خاصة بقاع المحيطات وهذه التكنولوجيا لا توجد إلا لدى الشركات الأمريكية فقط التي استطاعت على أساس اقتصادي وعلى أن تدخل في استغلال قاع البحر .

وهناك محاولة قريبة منا وليست كبيرة حيث يوجد في مناطق من البحر الأحمر بين السودان والسعودية تركيز لأملاح الماغنيسيوم الطبيعي تحت سطح البحر يسمح بتشغيل منجم في البحر الأحمر على الماء ، وهناك اتفاقية بهذا الشأن بين السعودية والسودان وأمريكا لاستغلال التكتلات والعقد التي بها تركيبات معدنية غزيرة في قاع البحر الأحمر بهذه المنطقة وليس هذا بجيد جدا ، لأنني أتحدث عن استغلال المياه نفسها وأيضا عن قاع البحر واستغلال المعادن الموجودة فيه واستغلالها بطريقة اقتصادية . فهذا باب من أبواب التكنولوجيا الجديدة ولم أعرف هل البحار المحيطة بمصر بها مصادر لهذه المعادن أم غير موجودة ؟ وإنما بالقطع هذا باب جديد ومنذ أربعة شهور وقبل تولية مستر ريجان بيوم كانوا على وشك توقيع اتفاقية قانونية دولية ولكنه صدر أمر من ريجان برفد كل الوفد الأمريكي فاعتزروا عن التوقيع .. وهذا دليل على خطورة الموضوع — بغض النظر عن تصرف

مستتر ريجان — وبالقسط فان عملية استغلال قاع البحر ومياه البحر كاساس
معنى قد بدأت .

٢ — دراسات علم الاحياء البيولوجيا : وهى تعتبر فتحا جديدا ، وفى
كثير من الآراء العلمية أنه يعادل اختراع الزراعة الذى حدث منذ خمسة
آلاف سنة ، لأننا حتى الآن فى الزراعة نستغل جزءا قليلا جدا من الاحياء
الموجودة التى هى النباتات وبعض الحيوانات المتصلة بها ، والكائنات الحية
الدقيقة كالبكتريا والفطريات والخمائر هذه كلها كنا نعتبرها ثانوية ، ولكن
النظرة الحالية تعتبرها الاساسية والنباتات والحيوانات هى الثانوية ولذلك
فان البيولوجيا حاليا تتجه الى استغلال الكائنات الحية الدقيقة، ويستخرجون
الآن بترول باستخدام الكائنات الدقيقة وليس بالتصنيع الكيماى ، وهناك
صناعات دوائية كلها متجهة الى الكيمياء البيولوجية بدلا من الكيمياء
الاستنباطية .

وباختصار .. فان العلم المتصل بالكائنات الدقيقة بدأ يدخل فى انتاج
السكر والبتروى والادوية وفى استغلال المخلفات الزراعية وفى الفسار
الطبيعى .. وفى اتجاهات كثيرة أخرى ، هذا بالإضافة الى ما هو اخطر من
أن عملية تغيير الوراثة وخلق السلالات بدأ يكون حقيقة وعقيدة خطيرة ..
فلما لم يستطيع الآن أن يخلق سلالة جديدة ولا يختار سلالة من بين سلالات
وذلك من خلال عمل تغيير فى التركيب الهرمونى والتركيب الجيلى للحى القائم
بحيث يخلق شيئا جديدا . وهذا ايضا فى الناحية الطبية لها خطورة كبيرة
وانما فى الناحية الانتاجية نجد أن اليابان تنفق نفقات باهظة على هذا الاتجاه
للتدليل فقط ، وحكومة فرنسا بها لجنة دائمة لهذا الغرض وهناك عدة مراجع
تكتب عن النيوبيلوجى وتأثيراتها الصناعية فى المستقبل الذى بدأ منها الكثير
بالفعل ونحن بالنسبة لأننا دولة تتمتع بالشمس القوية فربما كان استغلال
الشمس ليس عن طريق الطاقة والكهرباء . ولكن يمكن عن طريق التفاعلات
البيولوجية يكون منتج فى المستقبل .

٣ — نظم تسجيل المعلومات ونظم الاتصال : باتفاق الجميع فانها ثورة
جديدة بدأت بالفعل وهذه سوف تكون اخطر عنصر بالنسبة لنا من جهة
الصناعة لأن قيمة اليد العاملة فى الصناعة على اساس التحكم التكنولوجى
الايكترونى الجديد سوف تخفض المتوسط من ٣٠٪ الى ١٠٪ . وهذا
معناه أن الدولة التى لديها عمالة فائتة تقل نتيجة هذا التقدم اذا أستطعنا
أن نرفع الانتاجية بهذه الوسائل الحديثة حتى يمكن أن ننافس صناعيا .

ونظم تسجيل المعلومات هذه فيها من العجائب لا يكفى عنها الحديث أيام لا ساعات . ونحن حتى الآن لا فى الصناعة ولا فى الاتصالات دخلنا فى هذا الموضوع كما اتنا لم ندرسه أيضا .

٤ - موضوع البيئة : الدول المتقدمة أهملت البيئة الطبيعية فى أحداث التطوير الصناعى والتطوير العمرانى الذى حدث وقد تنبهوا للبيئة فى السنوات العشرين الأخيرة فابتدأوا محاولة اصلاح ما فسد من تلوث فى الهواء والماء وانما المشكلة ليست فى تلوث الهواء والماء ولكن المشكلة انه مع زيادة التصنيع وزيادة السكان والتراكم الحضرى تجد أن النظم الطبيعية التى تقوم عليها حياة الانسان بدأت تكون فى خطر . وهذه النظم الطبيعية التى نعيش عليها كبنى آدم أساسا هى أربعة أشياء : النظام المائى ، والزراعى ، وصناعة الانتاج الزراعى ، والغابات والمراعى فكل انسان فى العالم يعيش على هذه الأنظمة الأربعة الطبيعية وهذه النظم الآن فى خطر كبير لأن زيادة عدد السكان وزيادة التصنيع والحياة الحضرية بدأت تؤثر فى حيوية واستمرارية هذه النظم الأساسية .

وفى مصر توجد بعض المظاهر بالنسبة لموضوع البيئة فمثلا التربة الزراعية المصرية مجهدة قبل السد العالى وبعده وايضا تلوث المياه الصناعية وتلوث المجارى فى مياه البحر وفى الأنهار بدأ فى مصر يكون مشكلة ، التراكم السكانى كوجود عشرة ملايين فى مدينة القاهرة وتعمل لهم مياه ومجارى وسكن وشوارع جعل البيئة تملأ بالحياة نفسها ومن ثم فان موضوع البيئة من المسائل الخطيرة وهى ليست بعيدة عنا لأننا وصلنا اليها ودخلنا فيها ،

واننى أضرب لحضراتكم هذه الأمثلة التكنولوجية بجانب مناقشة موضوع التكنولوجيا من ناحية الانتاج الزراعى الذى تحدثنا عنه ومن ناحية إمكانات التصنيع فى مصر وزيادة التصنيع للتصدير وللانتاج وهذه كلها كمقدمة لتبرير إمكانية تقرير دراسة هذا الموضوع من نواحيه المختلفة فى فرص مستقبلية .

قلاق الدول المتقدمة من المستقبل :

الدول المتقدمة مثل أمريكا دائمة التفكير فى مثل هذه المشاكل وبمعنى آخر محتاسة ولكن نحن بفهلوتنا ولا هامنا وإذا قلنا لاي مسئول أن هناك مشاكل كثيرة فيقول ولا يهتم مما يدل على الثقة . . ومن ضمن المشاكل والفرصة التى لدى الأمريكان أنهم شكلوا لجنة اشتركت فيها جميع الهيئات

الحكومية وظلت تعمل لمدة سنتين في عمل متواصل — في عهد كارتر — وكتب
تقريراً مكوناً من ثلاثة أجزاء : الجزء الأول يتكلم عن « ماذا تفعل أمريكا في
المستقبل — والجزئين الآخرين عبارة عن حيثيات لما يجب أن تفعله أمريكا
في المستقبل بالنسبة للموارد والسكان والتوزيع والاستهلاك فأمريكا محتاسة
بالنسبة للمستقبل إنما نحن في مصر لا يهنا .

ففى الواقع أنه خلال العشرين سنة الأخيرة مع التطورات التكنولوجية
الكبيرة ومع الضغط المتزايد على الموارد فإن الدول الكبرى مجابهة بمشكلات
كبيرة ونحن بالتبعية سوف نجابه هذه المشكلات ويمكن مجابهتها لها يكون
بشكل أشد ، ونحن لا نريد الانتظار حتى تتضاعف المشكلات بل يجب أن
ندرس هذه الموضوعات لنرى ماذا يمكن أن نفعله . نريد أن نترجم هذا
التقرير وننشره لا من أجل مساعدة أمريكا بل لنرى ما هى انعكاساته علينا ؟
وهذا ليس في أمريكا فحسب بل وهناك تقارير أيضاً مشابهة من روسيا
وفرنسا وألمانيا وإيطاليا . فالعالم كله قلق بالنسبة للتطورات التكنولوجية
وتأثيرها في مدى العشرين سنة القادمة . ولذلك يجب أن نفكر في هذا الاتجاه
ولو أن آثار هذا التفكير لم تظهر بعد بقوة ولكننى بأعتبر أن هذا التفكير
أساسى جداً وجزء من مستقبلنا عدا الآثار السريعة — التى تحدثت عنها فى
أول محاضرة — وهى أن وضعنا الاقتصادى الحالى هو وضع معتمسد
أساساً على أوضاع خارجية وليسست على إنتاجنا ونحن نرى أن الاثنين
مرتبطين ببعضهما .. وشكراً .